Дело № 15-23-2014

Р Е Ш Е Н И Е

11 февраля 2014 Город Кемерово

Судья Ленинского районного суда города Кемерово Кемеровской области Рубан И.И.,

рассмотрел в открытом судебном заседании в помещении суда Ленинского района г. Кемерово жалобу директора ООО «УК «Жилищник» Каменских Владимира Александровича на постановление №1 государственного инспектора по пожарному надзору от 16.01.2014,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением №1 государственного инспектора г. Кемерово по пожарному надзору от 16.01.2014 должностное лицо директор ООО «УК "Жилищник" Каменских В.А. привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и подвергнут административному штрафу в размере 6000 рублей.

Согласно постановлению Каменских В.А. 20.12.2013 в 15.40 часов в нарушение требований п.91 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением правительства РФ №390 от 25.04.2012, допустил хранение баллонов с горючим газом в подвале жилого девятиэтажного дома по адресу: г. Кемерово пр. Ленинградский 21, находящегося в управлении ООО «УК «Жилищник», директором которого назначен Каменских В.А.. Каменских В.А. не принял мер (бездействовал) по выполнению обязательных требований пожарной безопасности, несмотря на то, что на него, как на должностное лицо, возложена обязанность по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности, не предпринял действий по устранению нарушений требований пожарной безопасности, самонадеянно полагая, что угроза наступления вредных последствий охраняемым общественным отношениям отсутствует.

27.01.2014 Каменских В.А. обжаловал данное постановление, полагая, что постановление незаконно и подлежит отмене, поскольку в его действиях отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Каменских В.А. пояснил, что 14.01.2014 он был приглашен в отделение НД Ленинского района г. Кемерово для установления обстоятельств, указывающих на наличие в его действиях состава административного правонарушения путем составления протокола по делу об административном правонарушении.

16.01.2014 защитником Каменских А.В. в отделение НД Ленинского района г. Кемерово были предоставлены документы, свидетельствующие о том, что Каменских А.В. были приняты все необходимые меры по соблюдению правил и норм.

Согласно копии приказа от 24.01.2013 года № 15 «О соблюдении правил пожарной безопасности» в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 года № 390 «О противопожарном режиме» в целях соблюдения правил пожарной безопасности ООО «УК «Жилищник» - непосредственное руководство работой по обеспечению пожарной безопасности в обществе, в том числе и ее сотрудниками, а также контроль его исполнения был возложен на заместителя директора А.Г. Изотова. Ответственным за пожарную безопасность и проведение инструктажа по пожарной безопасности в подразделении РЭУ-3 общества назначен С.Г. Кононыхин (л.д.11).

Согласно копии приказа от 23.12.2013 года «О безопасности населения» начальником РЭУ-3 ООО «УК «Жилищник» в целях обеспечения безопасного проживания жителей и соблюдения правил пожарной безопасности в жилом фонде ответственным работникам общества в сроки до 27.12.2013 поручено провести обследование подвальных и бытовых помещений на предмет захламления и наличие посторонних предметов (газовых баллонов, лакокрасочных и других горючих веществ), ответственность за исполнение приказа возложена на инженера 1 категории С.Г. Кононыхина (л.д.12).

Согласно объяснительным работников РЭУ-3 ООО «УК «Жилищник», имеющих непосредственное отношение к событиям, произошедшим 20.12.2013, справке №32 от 16.01.2014 хранение баллонов с горючими веществами допущено плотником РЭУ-3 ООО «УК «Жилищник» Красноперовым А.А., который изготовил ключи, установил замок и использовал помещение в подвале дома самовольно в личных целях (л.д.3-4 жалобы).

Таким образом, Каменских А.В. считает, что Государственный инспектор г. Кемерово необоснованно составил протокол № 1 об административном правонарушении от 16.01.2014 в отношении Каменских А.В..

В нарушение ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях он не установил лицо, подлежащее административной ответственности, а именно, должностное лицо, совершившее административное правонарушение в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением служебных обязанностей.

Каменских А.В. считает, что при рассмотрении дела государственным инспектором нарушены положения ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, его право на защиту, т.к. 16.01.2014 года по результатам рассмотрения протокола было вынесено постановление о назначении ему административного наказания без его участия и без его извещения.

Каменских А.В. в судебное заседание 11.02.2014 года не явился, ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие. Суд считает возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Представитель Каменских В.А. Поморцев Е.В., действующий по доверенности № 8 от 03.02.2014, в судебном заседании от 04.02.2014 доводы жалобы поддержал в полном объеме.

Государственный инспектор г.Кемерово по пожарному надзору Вирясова Л.Б. в судебное заседание 04.02.2014 не явилась по причине нахождения в отпуске, 11.02.2014 в судебное заседание не явилась без уважительных причин, об отложении дела не ходатайствовала, административный материал в судебное заседание по запросу суда отделом НД г. Кемерово не представлен. Суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие Государственного инспектора г. Кемерово по пожарному надзору Вирясовой Л.Б.

Каменских В.А. в судебное заседание не явился, ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие.

Изучив представленные суду материалы, суд приходит к следующему.

Согласно п.91 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением правительства РФ от 25.04.2012 N 390, запрещается хранение баллонов с горючими газами в индивидуальных жилых домах, квартирах и жилых комнатах, а также на кухнях, путях эвакуации, лестничных клетках, в цокольных этажах, в подвальных и чердачных помещениях, на балконах и лоджиях.

Частью 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.

Вопросы регулирования в области обеспечения пожарной безопасности, отношения между учреждениями, организациями, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, между общественными объединениями, должностными лицами и гражданами определяются Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности".

Согласно ч. 1 ст. 38 указанного Закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут, в частности, собственники имущества, а также лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом.

Из примечания к указанной статье следует, что совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Правила противопожарного режима содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

В силу пункта 4 Правил, руководитель организации назначает лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте.

Изучив материалы дела, суд установил, что 27.12.2013 в адрес ООО «УК «Жилищник» поступило определение государственного инспектора г. Кемерово ОНД Ленинского района г. Кемерово ОНД г. Кемерово от 27.12.2013 года № 361 о возбуждении в отношении него дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении явился рапорт дознавателя ОД и АП ОНД г. Кемерово Корнева П.А. по факту пожара в подвальном помещении первого подъезд многоквартирного дома по адресу: г. Кемерово, пр. Ленинградский, 21.

На указанное определение Каменских В.А. подана жалоба на имя главного государственного инспектора г. Кемерово по пожарному надзору (событие), что следует из поданной в суд жалобы Каменских В.А. на постановление по делу об административном правонарушении. Решения по жалобе не получено.

Также из представленных материалов дела, приложенных к жалобе, следует, что Каменских А.В. приглашен государственным инспектором в связи с проводимым административным расследованием по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях , 16.01.2014 к 11 часам в отделение НД Ленинского района г. Кемерово в каб. ст. инспектора Вирясовой Л.Б. по адресу г. Кемерово, ул. Терешковой 48 для принятия решения по административному правонарушению (л.д. 8).

Из протокола об административном правонарушении от 16.01.2014, составленного в отношении Каменских В.А., следует, что он нарушил п.91 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением правительства РФ от 25.04.2012 N 390, допустил хранение баллонов с горючими газами в подвале жилого дома, за что пребдусмотрена ответственность по ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение требований пожарной безопасности.

Из протокола следует, что представитель Каменских В.А. Ширяева была извещена, что административное дело будет рассмотрено в 11 часов 16 января 2014 года.

Из постановления №1 от 16.01.2014 следует, что дело рассмотрено с участием должностного лица Каменских В.А., в действительности по делу участвовала Ширяева - представитель должностного лица Каменских В.А., подписи, которой содержатся в протоколе по делу об административном правонарушении, постановлении № 1, это же следует из жалобы Каменских В.А. на постановление (л.д.9-10,2-5).

Поскольку протокол и постановление по делу об административном правонарушении составлены в один день с участием только представителя

лица, привлекаемого к административной ответственности, постольку суд считает, что Каменских А.В. не был надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении. В данном случае он был лишен предоставленных Кодексом Российской Федерации об административном правонарушении гарантий защиты: у него не было времени для подготовки к рассмотрению административного дела, он не мог принять решение о личном участии в рассмотрении дела. Указанные процессуальные нарушения суд считает существенными, так как они не позволили всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело об административном правонарушении. Возможность устранения этих недостатков отсутствует.

В силу ст.1.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном порядке, при этом лицо не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно части 1 статьи 1.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Из представленных документов, приказав ООО «УК «Жилищник» следует, что Каменских В.А. в целях соблюдения правил пожарной безопасности ООО «УК «Жилищник» возложил непосредственное руководство работой по обеспечению пожарной безопасности в Обществе и контроль исполнения приказа на заместителя директора А.Г. Изотова; назначил в каждом из подразделений ответственных лиц за пожарную безопасность и проведение инструктажа по пожарной безопасности (в РЭУ-3 назначен ведущий инженер С.Г. Конаныхин). Начальником РЭУ-3 И.Г. Кобец назначены лица, которым поручено в срок до 27.12.2013 провести обследование подвальных и бытовых помещений на предмет захламления и наличие посторонних предметов (газовых баллонов, лакокрасочных и других горючих веществ) (л.д.11-12).

В своем постановлении №1 от 16.01.2014 государственный инспектор г. Кемерово по пожарному надзору не дал оценку всем имеющимся по делу доказательствам, не изложил мотивы, по которым отклонил представленные представителем Каменских В.А. доказательства, не установил вину Каменских В.А., сделал неправильный вывод о том, что Каменских В.А., как должностное лицо, имея обязанность по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности не предпринимал действий по устранению имеющихся нарушений и допустил хранение баллонов с горючим газом в подвале жилого дома, необоснованно привлек Каменских В.А. к административной ответственности.

Таким образом, суд приходит к выводу, что оснований для привлечения Каменских В.А. за нарушения, предусмотренные п.91 Правил не имелось, в действиях Каменских В.А. отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В силу п.2 ч.1 ст.24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

Следовательно, Постановление №1 государственного инспектора г. Кемерово по пожарному надзору от 16.01.2014 в отношении Каменских В.А. нельзя признать законным и обоснованным, оно подлежит отмене, а производство по делу прекращению за отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.29.9-29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, судья

Р Е Ш И Л:

Жалобу Каменских Владимира Александровича удовлетворить.

Постановление №1 государственного инспектора г. Кемерово по пожарному надзору от 16.01.2014 в отношении должностного лица директора ООО «УК Жилищник» Каменских В.А., привлеченного к административной ответственности по ч.1 ст.20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, отменить, производство по настоящему административному делу прекратить за отсутствием состава административного правонарушения.

Решение может быть обжаловано в Кемеровский областной суд в течение 10 суток.

Судья: И.И. Рубан

Копия верна. Постановление не вступило в законную силу.